

Управление закупочной деятельностью

Подход к управлению

GRI 102-9

ОАО «РЖД» осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иными нормативными правовыми актами, регулируемыми вопросы закупочной деятельности компаниями с государственным участием, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»¹.

Взаимодействие с поставщиками и подрядчиками осуществляется при равном доступе к закупкам, развитии добросовестной конкуренции, обеспечении гласности и прозрачности закупок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД», документации о закупках.

В ОАО «РЖД» действуют положения налоговой оговорки, антикоррупционной оговорки, соблюдаются требования отсутствия конфликта интересов. Включение участника в реестр недобросовестных поставщиков осуществляется по основаниям и в порядке, предусмотренном требованиями законодательства Российской Федерации.

Риски в области закупочной деятельности

К основным рискам в области закупочной деятельности относятся:

- закупка материально-технических ресурсов по неоптимальным ценам;
- закупка материально-технических ресурсов в объемах, не обеспечивающих потребность подразделений ОАО «РЖД»;
- невыполнение обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в установленном объеме;
- нарушение законодательства при организации и проведении закупок;
- нарушение законодательства при раскрытии информации о закупочной деятельности;
- ненадлежащая подготовка документов для организации и проведения конкурентных закупок.

В целях управления указанными рисками выполняются следующие мероприятия:

- анализ рыночных цен и контроль за формированием начальных (максимальных) цен;
- рассмотрение/планирование закупок с учетом установленного показателя по объему закупок, планируемых исключительно у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- мониторинг выполнения подразделениями ОАО «РЖД» установленных показателей по объему закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- мониторинг изменений законодательства и внесение изменений в нормативные документы ОАО «РЖД» в области закупочной деятельности;

- мониторинг изменений функционала информационных систем;
- типизация документов для организации и проведения закупок;
- обучение работников;
- контроль своевременности планирования, закупки, заключения договоров;
- автоматизация процессов, совершенствование функционала информационных систем;
- обеспечение своевременной обратной связи на обращения, поступающие в ОАО «РЖД» по вопросам закупочной деятельности.

¹ Утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 года.

Закупочная деятельность в 2021 году

GRI 102-10

В 2021 году Компания вела работу, направленную на повышение открытости процедур закупок и вовлечению в закупки большего числа участников из различных сегментов экономики.

В Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» внесен ряд изменений, направленных на совершенствование, оптимизацию и повышение прозрачности закупочной деятельности ОАО «РЖД» и привлекательности закупок для участников рынка, а также упрощение порядка проведения закупок среди субъектов МСП, в том числе:

- в целях информирования участников рынка о предстоящей закупке и предоставления возможности направления ими предложений по предмету закупки (параметров, характеристик закупаемых товаров, работ, услуг) предусмотрено размещение на официальном сайте ОАО «РЖД» подробных сведений о предмете конкурентных закупок, стоимость которых превышает 500 млн руб.;
- определены новые упрощенные неконкурентные способы закупок, а также случаи и порядок

их осуществления (конкурентные переговоры, согласно которым заказчик проводит переговоры с поставщиками (исполнителями, подрядчиками), выявляет участника, предложившего лучшие условия исполнения договора, и заключает с ним договор. В целях выполнения минимальной доли закупок товаров российского происхождения предусмотрен иной неконкурентный способ осуществления закупок);

- упрощена процедура изменения размера обеспечения исполнения договора в соответствии с изменением объема и срока закупаемых товаров (работ, услуг);
- упрощена процедура заключения договора с участником, заявке которого присвоен второй номер, в случае расторжения договора, заключенного с победителем закупки.

ОАО «РЖД» систематически проводит мероприятия по повышению доступности закупок Компании для участников рынка:

- организована работа раздела «Информация для МСП» на корпоративном сайте ОАО «РЖД»;

- принято участие в обучающих семинарах АО «Корпорация «МСП» по информированию участников рынка о закупочной деятельности и поддержке субъектов МСП, проводимых на всей территории России. В 2021 году состоялось 86 открытых обучающих семинаров, которые посетили 6 482 участника;
- организованы и проведены по инициативе АО «Корпорация «МСП» индивидуальные встречи с представителями субъектов МСП, в которых участвуют профильные подразделения ОАО «РЖД», являющиеся потребителями товаров, работ, услуг, предлагаемых субъектами МСП.

ОАО «РЖД» возглавляет рейтинг лояльности крупнейших заказчиков, осуществляющих закупки у субъектов МСП за 2021 год¹

Результаты 2021 года

Общий объем закупок ОАО «РЖД» за 2021 год составил 1 195,7 млрд руб. Основные показатели закупочной деятельности ОАО «РЖД» составляют:

- доля закупок на конкурентной основе — 68,1 % от общего объема закупок;
- среднее число заявок, представленных для участия в закупках, — 3,5;

- размер экономии по итогам конкурентных закупок — 7,3 млрд руб., или 3,9 % от суммы начальных (максимальных) цен, выставленных на торги.

Объем закупок на конкурентной основе по итогам 2021 года составил 814,8 млрд руб., или 68,1 % от общего объема закупок.

Объем неконкурентных закупок в 2021 году составил 380,9 млрд руб., или 31,9 % от общего объема закупок, в том числе:

- закупки у единственного поставщика — 31,6 %;
- закупки посредством электронного магазина — 0,2 %;
- закупки посредством конкурентных переговоров — 0,1 %.

¹ Рейтинг АО «Корпорация «МСП».

Объем закупок у единственного поставщика включает узкоспециализированные закупки для нужд железнодорожной отрасли (поставка, сервисное и техническое обслуживание, модернизация

и ремонт подвижного состава — 219,5 млрд руб.). Конкурентные закупки ОАО «РЖД» осуществляются преимущественно в электронной форме. По итогам процедур закуп в электронной форме заключено

договоров на сумму 786,0 млрд руб., или 96,5 % от суммы закупок на конкурентной основе, что выше показателя за аналогичный период прошлого года (94,4 %).

Основные показатели закупочной деятельности ОАО «РЖД»

Показатель	2020 год		2021 год	
	млрд руб.	%	млрд руб.	%
Общий объем закупок, в том числе:	1 304,0	100,0	1 195,7	100,0
• по итогам конкурентных процедур	880,5	67,5	814,8	68,1
• на основании распорядительных документов ОАО «РЖД»	136,5	10,5	119,5	10,0
• по другим легитимным основаниям	287,0	22,0	261,4	21,9
По итогам открытых аукционов в электронной форме (% рассчитан от суммы закупок на конкурентной основе)	368,8	41,9	299,1	36,7
Доля закупок, осуществленных у субъектов малого и среднего предпринимательства	241,5	63,5	225,1	61,0
Доля закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства	73,7	19,4	69,9	19,0
Экономия при проведении закупок (% от суммы начальных (максимальных) цен, выставленных на торги)	11,5	4,6	7,3	3,9

Анализ структуры закупок ОАО «РЖД» в разрезе номенклатуры товаров, работ, услуг показывает, что наибольшую долю в объеме закупок занимает поставка товаров — 47,1 %, значительными из которых являются материально-технические ресурсы (25,3 %), поставка подвижного состава (11,0 %), поставка оборудования (7,2 %). На долю работ приходится 34,8 %, при этом наибольший удельный вес занимают работы по модернизации, ремонту и сервисному обслуживанию подвижного состава (14,4 %) и строительно-монтажные работы (9,0 %). Доля услуг составляет 18,1 % от общего объема закупок и включает охранные, транспортные, аутсорсинговые финансовые услуги, услуги по водоснабжению, водоотведению, отоплению, газоснабжению, теплоснабжению и по обслуживанию подвижного состава (10,7 %).

Структура закупок ОАО «РЖД» | млрд руб.



Закупки у компаний малого и среднего бизнеса

При осуществлении закупочной деятельности ОАО «РЖД» выполняет установленные законодательством нормативы в части закупок у субъектов МСП.

В ОАО «РЖД» действует бессрочная программа партнерства с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее — программа партнерства), в рамках которой партнеры получают информационную и методическую поддержку.

В целях привлечения субъектов МСП к участию в программе партнерства упрощен порядок вступления в программу.

По итогам 2021 года доля закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты МСП, составила 19,0 % (при установленном годовом нормативе 18,0 %), при этом общая доля закупок¹ у субъектов МСП — 61,0 % (при установленном годовом нормативе 20,0 %).

На сайте ОАО «РЖД» содержится подробная информация для МСП, ознакомиться с ней можно в разделе [«Информация для МСП»](#)

Закупки у компаний малого и среднего бизнеса | млрд руб.



Импортозамещение

Во исполнение директив Правительства Российской Федерации в 2021 году в холдинге «РЖД» продолжена системная работа по замещению иностранной продукции, эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам российской продукции, используемой при осуществлении деятельности ОАО «РЖД» в рамках реализации сводной программы импортозамещения холдинга «РЖД» на период до 2025 года².

Приоритетные направления импортозамещения в ОАО «РЖД»:

- снижение импортозависимости производства сложных технических систем, таких как оборудование железнодорожной автоматики и телемеханики, в том числе

аппаратура и устройства микропроцессорной централизации станций, диспетчерской централизации, диспетчерского контроля и автоматической локомотивной сигнализации, перегонных устройств автоматики и телемеханики, систем горочной автоматической централизации;

- снижение импортозависимости производства продукции транспортного машиностроения;
- переход на преимущественное использование отечественного программного обеспечения;
- оснащение железнодорожной инфраструктуры импортонезависимыми аппаратными и программными средствами;
- плановая замена иностранной продукции на отечественные аналоги.

GRI 204-1

Всего по ОАО «РЖД» доля закупок товаров российского производства, работ, услуг, выполняемых (оказываемых) российскими компаниями, по итогам 2021 года составила 96,9 % от общего объема закупок товаров, работ, услуг, приобретаемых для нужд ОАО «РЖД».

¹ Доля рассчитана от суммы оплаты в отчетном году, согласно форме годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2021 год.

² Утверждена распоряжением ОАО «РЖД» от 31 декабря 2019 года № 3125/р.

Принципы устойчивого развития и взаимодействие с поставщиками

Охрана труда и промышленная безопасность

Обеспечение безопасных условий труда при выполнении работ на территории ОАО «РЖД» подрядными организациями регламентируется положением «О взаимодействии между ОАО «РЖД» и подрядными организациями в сфере охраны труда». Требования к подрядным организациям фиксируются в договоре на выполнение работ и контролируются филиалами ОАО «РЖД», на территории которых проводится работа подрядной организацией. В случае выявления нарушений подрядной организации предъявляются санкции, предусмотренные договором. В договоры, заключаемые с подрядными организациями на выполнение работ на территории и объектах ОАО «РЖД», включаются:

- вопросы охраны труда, регламентирующие распределение ответственности между заказчиком и подрядными организациями, включая ответственность за нарушение работниками подрядной организации правил безопасного нахождения и производства работ на железнодорожных путях;

- соблюдение работниками подрядных организаций требований охраны труда, установленных в ОАО «РЖД»;
- своевременное уведомление заказчика обо всех авариях, травмах, ухудшении здоровья, болезнях работников и других опасных происшествиях, произошедших при выполнении работ.

Экологическая ответственность и оценка поставщиков

В Компании утверждена методика внутренней оценки экологической ответственности ОАО «РЖД». В рамках контроля выполнения поставщиками природоохранных требований в области охраны окружающей среды в ОАО «РЖД» используется Методика учета и оценки экологических требований к продукции, сырью и материалам, закупаемым бизнес-единицами Компании. Методика регулирует выполнение дополнительных требований, помогая снижать нагрузку на окружающую природную среду, улучшать условия труда работников и повышать экономические показатели Компании за счет увеличения энергоэффективности и ресурсосбережения.

Горячая линия для поставщиков

ОАО «РЖД» обеспечивает поддержку поставщиков на своей горячей линии по вопросам организации и проведения закупок. Работа горячей линии способствует обеспечению прав юридических и физических лиц на доступ к информации о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых ОАО «РЖД», а также к участию в проводимых им закупках.

Обращения на горячую линию по вопросам организации и проведения закупок принимаются круглосуточно.

